#### 内部资料 注意保存



# 纪 检 监 察 街 报

2019年第4期

总第 37 期

中共浙江机电职业技术学院纪律检查委员会

2019年12月31日

# 本期要目

#### ▲ 上级会议文件精神

- ▶ 不负韶华再出发
- ▶ 为决胜全面建成小康社会提供坚强保障——关于深入整治群众身边腐败和不正之风的调研
- 中央纪委公开曝光五起违反中央八项规定精神问题
- ▶ 省纪委通报7起违规发放津贴补贴或福利问题
- ▶ 压紧压实主体责任 督促推动"四责协同"——省纪委当面听取部分省直机关、高校、国企党委 (党组)主要负责人履责报告并开展评议
- 集团纪委举办"学习贯彻十九届四中全会精神 提高监督执纪业务能力"培训班

#### ▲ 工作动态

- ▶ 院领导深入基层宣贯党的十九届四中全会精神
- ▶ 学院党委召开对照党章党规找差距专题会议
- ▶ 紧扣主题教育节奏,履行监督指导职责
- ▶ 让廉政文化浸润师生心灵——学院"廉政文化建设月"纪实
- ▶ 学院纪委发出通知,要求党员干部廉洁过好元旦春节

#### ▲ 廉洁课堂

- ▶ 2019年度十大反腐热词
- 锲而不舍持续发力纠四风——对七年来全国违反中央八项规定精神问题数据的分析

#### ▲ 廉政文化

- ▶ 时常叩问初心守护初心
- ▶ 只争朝夕

# 上级会议文件精神

# 不负韶华再出发

"让我们只争朝夕,不负韶华,共同迎接 2020 年的到来。"新年前夕,国家主席习近平发表 2020 年新年贺词。"只争朝夕,不负韶华"迅速刷屏,成为热词,也成为很多人恭贺新年的时兴话。

从 2014 年元旦起,习近平主席已连续 7 年发表新年贺词,既有对每一年党、国家和人民事业发展的总结,又有对新一年的展望与期待。每每聆听习近平主席新年贺词,总有许多语句令人难忘,这些话语朴实无华,蕴涵直抵人心的力量。这是因为习近平主席所说的,正是人们所想的;关切的,正是人们关注的;点赞的,正是人们认可的;期待的,也正是人们盼望的。

回顾习近平主席历年新年贺词,我国各项事业发展脉络清晰可见,向前迈进的步伐坚定有力,实现伟大目标的追求从不停滞。从"十二五"圆满收官到"十三五"实现了开门红;从我国国内生产总值迈上80万亿元人民币的台阶,到我国国内生产总值预计将接近100万亿元人民币、人均将迈上1万美元的台阶;从为全面建成小康社会决胜阶段开好局、起好步,到加快全面建成小康社会进程,朝着实现全面建成小康社会目标又迈进了一大步,再到将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标……一步一个脚印、一步一个台阶,踏踏实实、苦干实干,中国人民正一砖一瓦、一年一年把蓝图愿景变为美好现实。

初心和使命是走好新时代长征路的不竭动力。在国家、社会持续稳定发展的同时,老百姓的所忧所急所盼,也是习近平主席心头的惦念。"我了解人民群众最关心的就是教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等方面的事情,大家有许多收获,也有不少操心事、烦心事。"个税起征点提高、常用药品降价、网络提速降费、棚户区住房改造、异地办理身份证……一个问题一个问题认真解决、一件事一件事办好办实,大事小情、点点滴滴,见证了共产党人把老百姓的安危冷暖时刻放在心上,以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,践行全心全意为人民服务宗旨的具体行动。

为了人民,依靠人民,"人民"二字,是这些年来,习近平主席新年贺词中最重要的"主角"。人民是踏上追寻实现中华民族伟大复兴的追梦者,是"啃硬骨头"改革的支持者,是"撸起袖子加油干"的奋斗者与实践者,是伟大发展成就的创造者和共享者,是前无古人的伟大事业的推进者,是付出者,也是获得感的收获者。人民是历史的创造者,英雄出自人民,许许多多无怨无悔、倾情奉献的无名英雄,他们以普通人的平凡书写了不平凡的人生。人民领袖心系人民,走近群众身边、听群众的心里话,回复群众来信……与人民群众心连心、同呼吸、共命运,我们党团结带领全国人民同心同德,凝心聚力,共同奋斗,我们的事业大有希望,伟大的目标定能早日实现。

改革开放不断催生发展活力,"改革"也一直是习近平主席新年贺词中的高频词。我们毫不动摇坚持中国特色社会主义制度,也坚定不移全面深化改革,推动国家治理体系和治理能力现代化。

在新年贺词中,我们可以触摸到这些年来改革发展的脉搏: 2013 年,对全面深化改革作出总体部署; 2014 年,锐意推进改革,啃下了不少硬骨头,出台了一系列重大改革举措; 2015 年,改革全面发力,司法体制改革继续深化; 2016 年,供给侧结构性改革迈出重要步伐,国防和军队改革取得重大突破,各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立; 2017 年,党的十九大开启全面建设社会主义现代化国家新征程; 2018 年,对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革,推出 100 多项重要改革举措; 2019 年,党和国家机构改革圆满完成,国防和军队改革扎实推进。实践与成果充分证明,改革开放为中国发展提挡加速,让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。改革开放是实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,面向未来,我们必须将改革开放进行到底。

"2020年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标。2020年也是脱贫攻坚决战决胜之年。冲锋号已经吹响。"习近平主席在今年的新年贺词中发出了决战决胜脱贫攻坚的动员令。回顾这些年的新年贺词,我们党对于完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业,决心从未动摇、行动一以贯之。2016年的贺词吹响了打赢扶贫攻坚战的号角,全党全国要勠力同心,着力补齐这块短板,确保农村所有贫困人口如期摆脱贫困。2017年到2019年,每一年辞旧迎新之际,习近平主席都要告诉大家一年来脱贫新进展,同时对新一年的脱贫攻坚任务提出要求、鼓舞士气、凝聚人心。"小康路上一个都不能掉队!""到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是我们的庄严承诺。一诺千金。""到2020年只有3年的时间,全社会要行动起来,尽锐出战,精准施策,不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战。""农村1000多万贫困人口的脱贫任务要如期完成,还得咬定目标使劲干。""我们要万众一心加油干,越是艰险越向前,把短板补得再扎实一些,把基础打得再牢靠一些,坚决打赢脱贫攻坚战,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。"这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象,我们党和人民正在一起完成这项壮举。

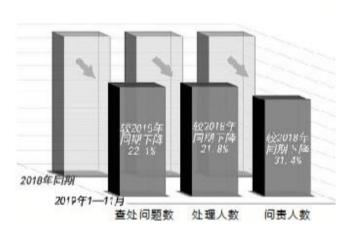
新年贺词还展现了中国日益走近世界舞台中央的崭新面貌。中国制造、中国创造、中国建造、中国智慧、中国方案、中国声音、中国印象、中国加速度、中国决心、中国风采、中国力量……这些出现在历年新年贺词中的"中国词汇",背后是中国共产党的历史担当,是全体中国人民的心血汗水,是五千年中华文明赋予中国人崇尚和平仁爱的品格,以及根植中华优秀传统文化的人类命运共同体理念。

"幸福不会从天降", "幸福都是奋斗出来的", "大家撸起袖子加油干", "只要坚持,梦想总是可以实现的", "我们都在努力奔跑,我们都是追梦人", "用汗水浇灌收获,以实干笃定前行"。站在实现"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点上,向着第一个百年奋斗目标冲刺,确保全面建成小康社会和"十三五"规划圆满收官,为第二个百年奋斗目标开好新篇,习近平主席的新年贺词,就是启航新征程、扬帆再出发的动员令,是向着新的胜利吹响的冲锋号角。一万年太久,

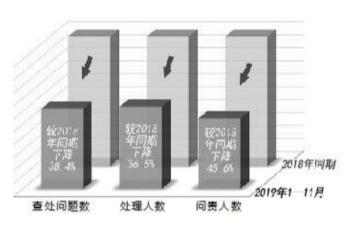
只争朝夕,不负韶华,让我们重整行装再出发。

# 为决胜全面建成小康社会提供坚强保障 ——关于深入整治群众身边腐败和不正之风的调研

十九届中央纪委三次全会强调,持续整治群众身边腐败和作风问题,让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。



2019年1月至11月,全国查处群众身边腐败和作风问题数、处理人数、问责人数与上年同期相比均有下降。



2019年1月至11月,扶贫领域查处群众身边腐败和作风问题数、处理人数、问责人数与上年同期相比下降明显。

#### 整治群众身边腐败和不正之风问题成效明显

党的十九大以来,各级纪检监察机关坚持以人民为中心的政治立场,按照中央纪委二次、三次全会工作部署,紧密结合开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,把整治发生在群众身边的腐败和不正之风问题作为重要政治任务,强力推进重点领域和突出问题集中整治,严肃监督执纪问责,持续保持高压态势,群众反映强烈的许多突出问题得到有效遏制,基层新风正气正在形成,政治生态持续好转,群众满意度普遍提升,进一步密切了党群干群关系、厚植了党的执政基础,基层党风廉政建设和反腐败斗争取得了压倒性胜利。在实践中,探索、形成、总结了一批有益的经验做法:坚持压实主体责任,层层传导压力、狠抓落实,形成"省级部署统筹、市级督促指导、县乡抓落实"的整治工作格局;坚守监督基本职责、第一职责,围绕重点领域和关键环节,着力强化政治监督,开展政治巡视;坚持问题导向,什么问题突出就重点解决什么问题、什么问题反复出现就进行集中

整治,因地制宜、结合实际开展专项整治;坚持"零容忍"查处违纪违法问题,始终保持高压态势;坚持标本兼治,不敢、不能、不想"三不"一体推进。

总的来看,整治群众身边的腐败和不正之风问题取得明显成效,受到人民群众纷纷点赞和社会各界一致好评,问题查处数量首次出现明显降幅,损害群众利益行为滋生蔓延的势头得到有效遏制。2019年1月至11月,全国查处群众身边腐败和作风问题数、处理人数、问责人数,与上年同比分别下降22.1%、21.8%、31.4%;其中违纪行为发生在本年度的增量问题同比下降37.0%,遏制增量问题成效明显(见图①);特别是在扶贫领域,查处问题数、处理人数、问责人数降幅分别为38.4%、36.5%、45.6%(见图②)。中央纪委国家监委机关2019年前三季度接受的信访举报中,涉及乡科级以下干部和农村干部的初次举报与上年同比下降35.1%。

#### 准确把握当前群众身边的腐败和不正之风问题的阶段性特点

尽管一些领域群众反映和查处的问题数量有所下降,但问题仍然易发多发,一些老问题没有得 到有效解决,新情况、新问题又不断出现,减少存量、遏制增量任务仍然艰巨繁重,形势依然严峻 复杂。

作风问题成为掣肘脱贫攻坚任务完成的突出障碍。2019年1月至11月,扶贫领域查处的问题中,涉及腐败问题的占35.9%,涉及形式主义、官僚主义和不作为不担当等作风问题的占64.1%,查处作风问题的占比与去年同比上升5.5%(见图③)。一是出现工作"疲劳综合征",随着扶贫工作不断深入推进,一些地方和干部工作力度减弱、帮扶质量不高、工作作风漂浮等。二是稳定脱贫长效机制缺失,有的地方对脱贫后群众收入不稳定、因病因灾返贫风险大等问题关注不够,对巩固脱贫攻坚成果缺乏及早谋划,面临巩固提升脱贫质量、防止返贫的考验。三是脱贫摘帽后松劲懈怠,一些脱贫摘帽县的干部出现"船到码头车到站"的自满与大功告成的松懈思想,对整体脱贫后解决相对贫困问题的研究不够。

重点民生领域群众反映强烈的问题积弊仍存。群众对教育、医疗、食品药品安全、行政审批和政务服务等重点民生领域问题的反映依然集中。教育方面,"入园难""择校热""培训乱"、中小学生课外负担过重、师德师风、中小学及教师承担与教书育人无关的不合理工作负担较重等问题突出。医疗方面,群众到大医院就医体验不佳、基层医疗卫生机构服务能力不强、医院信息联通共享程度不高、医疗保障机制及经办管理服务不完善,损害群众利益的医疗乱象屡见不鲜,利用医疗资源谋取私利的违规违纪违法行为禁而不绝,群众看病就医经济负担仍然较重。食品药品安全方面,网络餐饮服务不规范、保健品虚假宣传、农村假冒伪劣食品、无证生产经营药品、生产或销售标签标识不符合规定的药品、假冒伪劣药品等问题突出。行政审批和政务服务方面,一些单位损害群众利益行为时有发生,甚至花样翻新。

乡村振兴战略实施面临多方面挑战。一是对实施乡村振兴战略的监管和监督亟待加强。乡村振兴战略实施涉及产业发展、基础设施提档升级、农村人居环境改善、农村改厕等众多项目和大量资

金,如果监管顾不上、监督跟不上,项目资金管理使用和效益发挥就会打折扣。二是实施乡村振兴 战略中的形式主义、官僚主义问题不容忽视。一些地方的乡村建设停留在打扫卫生、描画墙绘等面 子工程上。

#### 从治理的高度精准研判整治工作中存在的问题

发生在群众身边的腐败和不正之风问题,涉及面广、政策性强,表现多样、成因复杂,既有干部思想观念、能力素质等方面的原因,比如有的党员干部政绩观错位、权力观扭曲、责任心缺失、存在侥幸心理,也涉及乡村治理水平、利益分配调整、法规制度缺失等深层次原因。在当前整治工作处于从正风肃纪、严肃查处到"整""治"并举、标本兼治,从面上纠正到深入治理的关键阶段,必须从国家治理体系和治理能力现代化高度来思考和谋划。就纪检监察机关而言,主要是强化监督执纪问责和监督调查处置,特别是做实做细监督基本职责、第一职责,重点需要关注解决以下问题。

治理主体方面,主体责任、监督责任落实不力问题仍存。各级党委、政府和职能部门是整治群众身边腐败和不正之风问题的主体。有的地方党委管党治党政治担当不足,党委"只挂帅不出征"的现象仍然存在。有的职能部门重审批分配、轻监督管理,主动发挥行风监管职能作用不够,有的固守部门利益甚至设租寻租。一些乡镇(街道)对在村(居)中加强党的领导与坚持基层自治间的关系认识不清、把握不准、指导不力;村(居)务监督委员会作为自治组织,重设立、轻运转现象较为普遍,也未能很好地发挥监督作用。各类基层监督力量开展监督顾虑多、压力大、动力不足,"熟人社会"监督难题还没能得到很好的破解。有的纪检监察机关监督错位、执纪不严、问责不精准等问题时有发生。

治理机制方面,统筹协调、综合治理的项层设计亟待加强。整治群众身边的腐败和不正之风问题是一个标本兼治的系统工程,目前在治理机制方面仍缺少统筹协调、综合治理的项层设计。一是治理目标不科学,有的急于求成,脱离实际提出一些过高目标和过快进度要求;有的按传统路径和惯性思维,消极等待、推一步动一步。二是督促落实机制不健全,有的重部署轻落实,虎头蛇尾。三是工作方式方法不科学,有的抓乡促村不够,不能将整治任务贯通到治理末端;有的对整治问题研究不透,整治措施针对性不强;有的把握政策不精准,对不同情况搞"一刀切",方法简单粗糙。四是制度建设没跟上,有的忙于解决面上问题,不追根溯源治本,没有用制度去固化整治成果,整治一结束同样的问题又冒出来,反反复复,禁而不绝,纠而不止。

治理环节方面,村(居)干部"最后一公里"监督乏力。对村(居)干部的监督仍然是工作的短板,特别是一些集体"三资"规模较大的城中村、城郊村、资源富集村、经济发展明星村,对其"两委"成员尤其是党支部书记监督乏力,对其中的农工商公司、股份公司等集体经济组织监督存在盲区,导致问题易发多发。一些"小官巨贪"案件显示,有的村(居)主要负责人扛着致富带头人名号,顶着政治明星光环,自家开着企业,明面上在村民中分房分股分红,赚取好名声,暗地里利用职权玩"左手送右手"的游戏,大肆侵吞集体资产、贪污挪用公款,这些人不少是当地的"红

人""名人""能人",乡镇纪委、街道纪工委难以监督制约。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》,村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人,任期也将由3年延长至5年。在村(居)干部特别是一把手权力更加集中的新情况下,纪检监察机关对农村基层干部的监督能力将面临更艰巨的挑战。

#### 努力实现治理工作高质量发展

当前和今后一个时期治理发生在群众身边的腐败和不正之风问题,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚守人民立场、践行群众路线,紧紧围绕密切联系群众、厚植党的执政基础的目标,紧紧围绕以优良作风决胜全面建成小康社会的任务,紧紧盯住群众反映强烈、损害群众利益的突出问题,立足职能职责,充分发挥监督保障执行和促进完善发展作用,着力加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督,持续深化扶贫、民生等领域腐败和作风问题专项治理,强化监督执纪问责和监督调查处置,稳中求进、标本兼治,"不敢、不能、不想"一体推进,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,努力实现治理工作高质量发展。

系统治理方面。进一步压实基层治理的主体责任,督促推动党组织、纪检监察机关、职能部门、群众自治组织等各类治理主体充分发挥作用,形成统筹协调、科学有效的工作机制。坚持人民群众反对什么、痛恨什么就坚决防范纠正什么,按照"选择小切口,一年一专题、一部一方案"的思路,督促有关职能部门研究提出本行业本系统的年度治理具体项目及措施,统筹作出部署。督促市县党委准确把握政治巡察内涵,推动提高基层监督能力、增强基层治理实效。

依法治理方面。进一步坚持依规依纪依法,强化纪法思维、制度意识,坚持纪法贯通、法法衔接,精准把握政策、纪律和法律,严格按照规定的权限、规则、程序开展监督执纪问责和监督调查处置。加强巡视巡察工作规范化建设,严守职责边界,自觉运用历史的、发展的、联系的、辩证的观点分析研判问题。在治理群众身边的腐败和不正之风问题工作中,坚持实事求是,从实际出发、一是一二是二,严格依规依纪依法精准定性处置问题;坚持严管厚爱结合,综合运用监督执纪"四种形态",既宽容"错",又严格"纪"和"法";严肃查处诬告陷害行为,及时为受到诬告陷害的基层干部澄清正名、消除思想包袱。

综合治理方面。进一步提升治理能力、改进治理方式,一手抓查处,一手抓监督,综合运用加强教育、强化监管、完善政策、健全制度等多种手段,坚持标本兼治,一体推进"不敢、不能、不想"。在加大查处违纪违法行为力度、继续保持高压态势的同时,重点抓好以下工作:一是聚焦"三区三州"等深度贫困地区深化扶贫领域专项治理,督促党委、政府及职能部门切实解决"三保障"突出问题以及脱贫攻坚责任不落实、政策不精准、工作不精细影响任务完成等问题。二是加强对已脱贫摘帽县衔接乡村振兴战略的监督,督促党委、政府及职能部门落实"不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管"要求,切实解决"四不摘"政策落实不力、工作松劲懈怠等问题,并采取有力

监督措施保障乡村振兴战略实施,巩固脱贫攻坚成果。三是加强和完善对村(居)干部特别是一把手的监督体系,综合运用日常监督方式,强化乡镇街道的上级监督,做实村(居)党组织纪检委员的同级监督,加强与村(居)务监督委员会等民主监督的贯通协同,形成监督合力;探索村(居)党组织纪检委员(纪委书记)提名考察以上级纪委会同组织部门为主,对城中村、城郊村、资源富集村、经济发达村等集体"三资"达到一定规模的村(居)党组织书记实行"提级监督",纳入县级纪委监委监督范围;加大延伸巡察村(社区)力度,逐步实现延伸巡察全覆盖,精准发现并推动解决群众反映强烈的突出问题。

源头治理方面。进一步强化对有关部门落实党中央部署相关改革任务的监督检查,以强有力的政治监督推动改革持续深化、系统集成、协同高效,从源头破解发生在群众身边腐败和不正之风问题的思想根源、利益根源。重点加强对党中央关于扶贫、惠民等方面改革措施落实情况的监督,督促省区市配合中央脱贫攻坚专项巡视"回头看"联动开展巡视巡察,切实保证改革措施落地生效;督促有关职能部门按照中央要求,积极探索用改革的思路和办法,破除影响保障和改善民生、增进人民福祉的体制机制障碍。

# 中央纪委公开曝光五起违反中央八项规定精神问题

日前,中央纪委对5起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这5起典型问题是:

四川省甘孜州雅江县恶古乡党委原书记张建红不担当、不作为问题。2018年2月16日,恶古乡马益西村村域范围内发生重大森林火灾。张建红作为恶古乡党委书记,未认真履行该乡防火第一责任人责任,对该乡存在的野外用火管控不力、宣传教育不到位、森林防火巡查不力等问题失察失管,负有主要领导责任。作为恶古乡春节期间值班值守的带班领导,张建红在未按程序履行请假手续情况下,于2018年2月14日擅自离开恶古乡,并同意该乡其他5名值班人员离岗,导致火灾发生时该乡本应值班的9人中仅有3人在岗值班,严重贻误救灾工作,致使受灾森林面积达875公顷。张建红受到撤销党内职务、政务撤职处分。

上海市奉贤区城市网格化综合管理中心原党组成员、副主任陆张磊违规接受管理和服务对象旅游安排和收受礼品问题。2018年8月24日至25日,陆张磊违规接受上海某科技公司法定代表人钱某安排,赴江苏苏州游玩,食宿等费用由钱某承担。2019年春节期间,陆张磊收受钱某赠送的红酒、冬虫夏草等礼品。2018年中秋节至2018年11月,陆张磊违规收受上海某信息公司项目经理卜某赠送的月饼券和手机等礼品,价值人民币4700元。陆张磊还存在其他违纪问题。陆张磊受到撤销党内职务、政务撤职处分。

浙江省杭州市富阳区粮食收储公司原经理、党总支副书记高明华,党总支原书记许路生等人违规组织公款吃喝等问题。2014年至2018年12月期间,高明华、许路生等人经班子集体研究,授意财务人员以虚假列支等方式违规套取资金购买烟酒,累计金额达137.16万元。高明华、许路生等人违规公款大吃大喝,违规消费高档烟酒,在多家饭店吃喝545次,餐费金额累计达77.62万元。2014

年至 2018 年的每年春节前,高明华、许路生等人经班子集体研究,向公司中层以上干部违规发放土特产和烟酒等,共计价值 9.3 万元。2017 年以来,高明华、许路生等人多次违规组织职工旅游,合计公款支付 13.26 万元。高明华受到留党察看二年处分,被免去粮食收储公司经理职务;许路生受到撤销党内职务处分。其他相关责任人受到相应处理。

湖北省荆州市公安县融媒体中心党组成员陈坤公车私用问题。2019年2月4日至10日春节放假期间,陈坤违反公务用车管理规定,驾驶县融媒体中心所属县公广信息传播有限责任公司公务用车在公安县城区走亲访友,办理私事。陈坤受到党内严重警告处分。

海南省琼中县公安局营根派出所原所长王贵斌违规发放津补贴等问题。2016年5月至2019年 春节期间,王贵斌要求财务人员通过虚报协助破案费、误餐费、群防群治费、特情费等名目套取财 政资金,违规向民警、辅警、工勤人员发放津补贴共计10.845万元,其中王贵斌个人领取6200元。 2016年6月至2018年4月期间,王贵斌利用保管单位公务加油卡的便利,违规多次为其本人私家 车加油,共计消费7285元。王贵斌还存在其他违纪违法问题。王贵斌受到留党察看一年、政务撤职 处分,降为一级警员,违纪违法款项予以收缴。

中央纪委有关负责人指出,上述 5 起问题都发生在节日期间,有的在节日值班期间严重失职失责,有的违规用公款大吃大喝,有的违规收受名贵特产和礼品礼金,有的违规接受管理和服务对象宴请、旅游安排,反映出有的党员领导干部落实中央八项规定精神的思想自觉尚未形成,仍然心存侥幸、放松要求,违反党规党纪,侵害群众利益,必须予以严肃处理。广大党员领导干部要引以为戒,时刻自警自省自重,守住行为底线。

# 省纪委通报 7 起违规发放津贴补贴或福利问题

"不忘初心、牢记使命"主题教育专项整治工作开展以来,我省针对违规发放津贴补贴或福利问题部署开展自查自纠,纠正了一批典型问题。

杭州市余杭区环境信息中心主任徐建芬违规发放福利问题。2014年4月至2018年5月,徐建芬通过截留、虚报、套取中餐补贴、差旅费等方式,将合计8.9万元资金截留后违规用于单位内部发放福利。徐建芬还存在其他违纪问题。2019年9月,徐建芬受到留党察看一年、撤职处分,相关费用已退赔。

宁波服装博物馆原馆长王以林、副馆长李本侹违规设立"小金库"用于发放津贴补贴或福利问题。2014年5月至2018年12月,王以林擅自决定将应列入单位账簿的61.69万元款项不予列入,其中53.57万余元交由李本侹保管并违规设立"小金库",其余8.12万余元用于冲抵接待餐费。期间,王以林使用"小金库"资金向职工违规发放奖金、购物卡、年货福利和津补贴,共计35.14万元。其中,王以林领取奖金2.37万元,购物卡价值0.73万元;李本侹领取津补贴5.2万元、购物卡价值0.73万元。2019年7月,王以林受到留党察看二年、撤职处分,违纪所得3.1万元予以收缴;李本侹受到党内严重警告处分,违纪所得5.93万元予以收缴。

**乐清市天成第一中学校长吴福松违规发放津贴补贴或福利问题。**2017年9月,经天成第一中学校委会集体决策,采取招投标形式,将学校小卖部对外承包经营,承包费每年8.4万元。学校未按规定将该笔资金收缴同级财政专户,而是于2019年1月以寒假福利、会议补贴等名义全部发放给校内教师职工。吴福松作为校长,对此负有直接责任。2019年9月,吴福松受到党内警告处分,违纪款8.4万元已清退上缴。

**绍兴市政府驻北京联络处原党组书记、主任谢胜违规发放通讯和交通补贴问题。**2014年至2017年,绍兴市政府驻北京联络处先后多次违规向本单位工作人员发放通讯及交通费用补贴,或违规给予报销,合计人民币4.05万元。谢胜作为时任市政府驻北京联络处主要负责人,对此负有领导责任。2019年6月,谢胜受到党内警告处分,违规发放的补贴已全部退缴,其中谢胜退缴0.7万元。

**东阳市综合行政执法局环境卫生处主任蔡永福、副主任戚小丽违规发放专项慰问金问题。**2014年至2017年,东阳市综合行政执法局环境卫生处在慰问环卫工人过程中,存在管理人员和一线环卫作业人员同等发放问题,其中违规给管理人员发放专项慰问金10.7万元。2019年9月,蔡永福和分管财务副主任戚小丽均受到党内警告处分,违规款项予以退缴。

台州市路桥区原安监局党组成员、总工程师陆保东,办公室主任张霞违规购买发放超市充值卡问题。2019年1月下旬,陆保东、张霞二人研究商量,决定将原安监局剩余的工会经费以节日慰问品和文体活动奖品的名义向工会会员进行发放。1月31日,陆保东和张霞购买了1.59万元超市充值卡,发放给原安监局21名工作人员。2月16日,张霞以日用品、食品名义在超市补开了0.78万元发票,以文体用品名义补开0.81万元发票。2019年4月,陆保东、张霞均受到党内警告处分,未实际开展的文体活动奖品款项已退缴。

龙泉市公路管理局党总支书记、局长徐敏勇违规发放移动通讯补贴等问题。2015 年至 2017 年,龙泉市公路管理局以电路出租费和通信费的名义违规发放移动通讯补贴共计 10.33 万元。党总支书记、局长徐敏勇对单位违规发放行为负领导责任。2019 年 11 月,徐敏勇受到党内警告处分,局班子成员领取的全部通讯补贴和干部职工领取的 2017 年度通讯补贴已退缴。

上述7起典型问题,严重违反国家规范津贴补贴有关政策规定,有的经领导班子或主要领导研究决定擅自发放,有的私设"小金库"用于发放,有的巧立名目变相发放补贴,还有的违规多头领取各种补贴,都是违规发放津贴补贴或福利的典型问题,暴露出一些党组织和党员领导干部管党治党不严、纪律规矩意识淡薄。全省各级党组织和领导干部一定要从中汲取深刻教训,举一反三,切实引以为戒,严格执行各项纪律规定。

规范津贴补贴或福利发放,是改革工资制度和规范收入分配制度的重要措施,也是促进党风廉政建设、从源头上治理和预防腐败的必然要求。党中央和省委对规范津贴补贴三令五申,提出明确具体的纪律要求。全省各级党组织要认真履行管党治党政治责任,按照省委主题教育领导小组最近下发的《关于进一步严肃工资纪律规范发放津贴补贴奖金的通知》(浙教组发〔2019〕29号)要求,

对本地区本部门津贴补贴奖金发放进行整改规范,未经批准一律不准以任何借口、任何名义、任何方式出台津贴补贴政策;不准违反规定自行新设项目或继续发放已经明令取消的津贴补贴;不准超过规定标准、范围或擅自提高标准发放津贴补贴;不准违反规定使用工会会费、福利费及其他专项经费发放津贴补贴。对贯彻执行党中央和省委决策部署不到位,在规范津贴补贴之外,违反规定以各种名目发放奖励性补贴、改革性补贴,或擅自提高发放标准等违规违纪行为,依规依纪严肃处理。对浙教组发〔2019〕29号文件下发后,仍然顶风违纪的,从严从重处理,并严肃追究有关领导的责任。

# 压紧压实主体责任 督促推动 "四责协同"

# ——省纪委当面听取部分省直机关、高校、国企党委(党组) 主要负责人履责报告并开展评议

12月27日,省纪委召开2019年度党委(党组)全面从严治党主体责任落实情况汇报会,组织省纪委省监委班子成员和部分省纪委委员等,逐一听取省委军民融合办、省人力社保厅、省海港集团(宁波舟山港集团)、浙江工商大学党委(党组)主要负责人报告履行主体责任、"第一责任人"职责和个人廉洁自律情况,并当场反馈评议意见。省委常委、省纪委书记许罗德主持会议并讲话。

党委(党组)主要负责人向上一级纪委当面报告履行全面从严治党主体责任和"第一责任人"职责情况并接受评议,是省委贯彻落实以习近平同志为核心的党中央确定的全面从严治党重大决策部署的一项重要举措,也是我省多年一贯坚持的一项重要制度。按照省委工作要求,省纪委不断改进评议方式,会前,省纪委把有关单位党委(党组)履行主体责任的情况报告分送全体省纪委委员进行审阅评议,并专门组织力量综合日常监督和专项检查等情况,指出问题短板,做到见人见事,形成反馈意见。

会议指出,各级党委(党组)要牢牢抓住主体责任这个"牛鼻子",党委书记要履行好"第一责任人"职责,当好"施工队长",做到重要工作亲自部署、重要环节亲自协调、重大问题亲自研究解决、重要案件亲自督办。要着力完善全面从严治党责任制度,推动构建党委主体责任、党委书记第一责任、班子成员"一岗双责"、纪委监督责任"四责协同"机制,建立完善"责任共同体",层层传导压力,使主体责任和监督责任贯通联动,真正把管党治党重大政治责任落到实处。

会议强调,各级党委(党组)要按照党中央、中央纪委和省委部署要求,进一步深化全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争。要聚焦"两个维护",围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,严明党的政治纪律和政治规矩,保障党中央和省委的决策部署一贯到底。要聚焦坚持和完善党和国家监督体系,健全完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督"四个全覆盖"的权力监督格局,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。要聚焦"清廉浙江"建设,既根据职能分工牵头抓好各自承担任务,又互相配合、同频共振,形成推进清廉浙江建设的强大合力。

# 集团纪委举办"学习贯彻十九届四中全会精神提高监督执纪业务能力"培训班

12月4日至5日,省机电集团纪委在省国资委党校举办"学习贯彻十九届四中全会精神 提高 监督执纪业务能力"培训班。集团党委委员、纪委书记、监察专员任延飞作开班动员,并就学习贯 彻落实党的十九届四中全会和省委十四届六次全会精神作专题辅导。

任延飞指出,党的十九届四中全会是在当今世界正经历百年未有之大变局、我国正处于"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点上,召开的一次十分重要的会议。全会把监督工作、反腐败工作纳入国家制度和治理体系作出顶层设计,把党和国家监督体系上升为中国特色社会主义重要制度、上升为治理体系和治理能力现代化重要任务作出部署安排,为我们基层国有企事业单位纪检监察工作打开了新的视野、提出了新的要求。我们要从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角,充分认识、准确把握全会及通过的《决定》的重要意义。

任延飞强调,监督是治理的有机组成部分,是权力正确运行的保证,在我们推进全面从严治党中居于基础性、保障性地位。集团两级纪检监察组织和全体纪检监察干部要坚持在学懂弄通做实四中全会精神上下功夫,在强化对权力运行的制约和监督上下功夫,在结合实际创造性开展监督执纪上下功夫;要认真落实四中全会部署要求,强化政治监督,把"两个维护"贯穿监督执纪工作的全过程;要强化制度意识,牢记"打铁必须自身硬"要求,始终按照制度履行职责、行使纪检监察监督权力,带头维护制度权威,自觉做制度执行的表率;要立足职责定位,围绕生产经营教育教学管理中心工作,认真履行监督责任,着力发挥好监督保障执行和促进完善发展作用,确保全会精神落地见效;要继续深化纪检监察体制改革,加快构建一体推进"不敢腐、不能腐、不想腐"体制机制,强化廉洁风险防控,精准发现问题,及时纠正偏差,深化运用监督执纪"四种形态",推动"清廉机电"建设不断取得新成效。

任延飞对全体纪检监察干部提出三点要求:一要主动适应新形势、新任务的要求,真正提高认识,把学习当作一种追求、责任和生活方式,当作成长成才和履职尽责的重要组成部分;二要坚持不断加强学习,认真学好理论,勤于思考,循序渐进,持之以恒,着力提高自身政治素养、业务本领和履职能力;三要以身作则,履行好职责,争当"忠诚、干净、担当"的表率。

本次培训班是集团纪委认真学习贯彻党的十九届四中全会和省委十四届六次全会精神,落实上级纪委关于全员培训的工作部署,着力建设高素质纪检监察干部队伍的重要内容,也是适应纪检监察体制改革需要的具体举措。培训涵盖中央全会和省委会全精神解读、纪律处分条例解读、监督执纪规则解读、廉洁风险防控、纪检监察信访工作办理等内容,还专门安排了分组研讨、书面测试、交流发言等环节,重在引导纪检监察干部进一步提高思想政治素质和监督执纪业务能力,为集团公司高质量发展保驾护航。

培训班结业式上,集团纪委副书记、纪检监察室主任张荣三总结了本次培训班情况,并部署了年内有关工作。各成员单位纪委书记、副书记、纪检部门负责人及纪检干部,集团纪检监察室全体工作人员参加了培训。

# 工作动态

### 院领导深入基层宣贯党的十九届四中全会精神

2019年10月28日至31日,中国共产党第十九届中央委员会第四次

全体会议在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作,系统总结党和国家各项事业取得的新的重大进展,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

党的十九届四中全会胜利召开后,学院召开党委理论学习中心组会议传达学习全会精神,要求迅速掀起学习贯彻党的十九届四中全会精神的热潮。2019年11月13日下午,全体院领导深入基层,向党员干部群众宣贯党的十九届四中全会精神。

党委书记黄道平带头来到机械技术系,为机械技术系全体党员干部宣贯十九届四中全会精神。 黄道平传达了十九届四中全会精神,解读了中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报内容,学习了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代 化若干重大问题的决定》文件精神。

黄道平强调,党员同志要认真学习贯彻十九届四中全会精神,把会议精神作为当前和今后的重大政治任务,踏踏实实抓落实,进一步增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",把全会确定的各项任务落到实处。

其他党委班子成员也分别到其联系系部、专题传达学习党的十九届四中全会精神。

## 学院党委召开对照党章党规找差距专题会议

根据学院"不忘初心、牢记使命"主题教育安排, 11 月 7 日下午,学院党委召开领导班子检视问题和对照党章党规找差距专题会议,在前期专题学习研讨、调查研究、广泛征求意见的基础上,进一步对标对表,以正视问题和刀刃向内的勇气抓好问题自我剖析检视。学院党委领导班子全体成员参加。省委第十四巡回指导组副组长方达伟、赵飞到会指导。会议由党委书记黄道平主持。

党委副书记周增逵领学《关于在"不忘初心、牢记使命"主题教育中对照党章党规找差距的工作方案》(浙教组发【2019】11号)。党委书记黄道平代表班子汇报了班子的问题检视材料,并首先作个人对照检查,随后其他班子成员逐一对照发言。大家紧扣党章、《准则》和《条例》,围绕18个"是否",把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,结合本人主题教育学习调研成果等情况,逐一对照检视查找自身存在问题。会上,班子成员通过相互帮的方式进行了问题提醒。

黄道平书记表示,对照党章党规找差距专题会议是推动党员领导干部主动检视自我、自觉修正错误的重要举措,班子成员要继续发挥好示范引领作用,在带头学习研讨、带头调查研究、带头检视

问题的基础上,继续做好带头整改问题,聚焦学院高质量发展中存在的问题,补齐工作短板,做到以上率下、保质保量地把主题教育不断引向深入,让广大师生切实感受到主题教育带来的新能量、新气象与新变化。

方组长指出,学院对主题教育高度重视,组织周密,作风扎实,工作深入。在对照党章党规找差 距、检视问题方面认真剖析,与会同志坦诚交流、查找短板,达到了"咬耳、扯袖、红脸、出汗" 的目的,为下一步高质量召开专题民主生活会奠定了基础。希望继续保持好良好的工作态势,按照中 央和省委的要求,扎扎实实把主题教育开展好。

下一步,学院党委将以检视问题为关键,以整改落实为目的,着力推进问题整改,细化完善整改措施,列出清单、建立台账,以务实有力举措确保落实到位,不断促进党员干部思想水平作风能力提升,确保始终在主题教育中走在前列、当好标杆、作出表率。

# 紧扣主题教育节奏,履行监督指导职责

学院"不忘初心、牢记使命"主题教育自9月11日正式启动以来,严格按照上级部署和要求,以两级领导干部为重点,覆盖全体师生党员。主题教育始终贯彻"守初心、担使命,找差距、抓落实"的总要求,坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。党员们学原著、悟原理,用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作;领导干部深入基层讲党课、搞调研,带头查摆问题、落实整改,切实转变作风、真抓实干,努力实现"理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率"的目标。

主题教育期间,学院纪委根据党内监督的职责,在学院党委和主题教育领导小组的指导下,积极配合学院主题教育督导组,对基层党组织主题教育开展进度及质量等情况进行监督指导。学院主题教育督导组联合党委组织部,开展了5次面向所有党总支的监督检查,并酌情对党支部进行抽查。如:9月下旬重点检查党总支开展集中学习、专题研讨情况,10月中旬重点检查党员、干部规定书目的通读情况,10月下旬重点检查主题教育活动开展及记录情况,11月上、中旬重点检查党员干部规定书目精读情况及应知应会掌握情况。检查人员当场反馈问题、提出整改要求,并将带有普遍性的问题形成书面材料通报学院领导小组办公室。从后续检查时的"回头看"结果显示,整改落实情况较好。11月底对照各党总支的主题教育实施方案,采取逐项检查的方式,对主题教育开展以来的情况进行全面检查。12月上旬的监督重点是民主生活会、组织生活会召开情况以及主题教育整改方案落实情况。

此外,根据浙教办发〔2019〕2号文《关于在主题教育中开展正风肃纪工作的通知》精神,学院纪委对学院开展"8+1"专项整治工作进行了监督整改,按照分工牵头完成了"专项三"的整改工作。

# 让廉政文化浸润师生心灵

#### ——学院"廉政文化建设月"纪实

11 月, 学院纪委积极发挥"廉政文化建设联席会议"的作用, 与宣传、组织、人事、思政、学工、团委等相关部门积极合作,结合"不忘初心、牢记使命"主题教育,开展了形式多样的学习宣传、警示教育、清廉教育、监督检查等"校园廉政文化建设月"专题活动。

#### 一、结合主题教育,主动提升师生廉洁意识

一是警钟长鸣抓"关键少数"。结合主题教育,在学习《中国共产党问责条例》等党内法规的基础上,通过参观浙江省法纪教育基地、观看省纪委省监委《警钟长鸣》警示教育片,让党员领导干部时刻绷紧廉洁自律这根弦,将党风廉政建设贯穿于工作、生活的方方面面,防微杜渐,警钟长鸣,筑牢思想道德防线。

二是理论学习促能力提升。组织纪委委员、专职纪检人员、各党总支及党支部纪检委员、特邀纪检监察员,集中学习了党的十九届四中全会精神和《纪律处分条例》《监督执纪工作规则》《监察法》等纪律法规,学习了集团党委《党务公开实施办法(试行)》《学院系(部)党政联席会议议事规则》等文件制度,重温了《基层党组织纪检委员工作职责》,学习了李夏等纪检监察干部的先进事迹,进一步增强了专兼职纪检监察人员的责任感、使命感,提升了政治素质和业务水平。

三是法制宣传强守法自觉。为提高广大师生遵纪守法意识,学院通过校园法制宣传教育、平安校园建设宣讲、安全教育专题讲座和法律知识竞赛等手段,组织师生学习中华人民共和国《刑法》《交通法》《治安管理处罚法》《禁毒法》《消防法》等法律法规,在日常生活、工作中自觉做到敬法畏法、学法用法、尊法守法。

#### 二、学为人师, 行为世范, 扎实推进师德师风建设

"教者必以正",机电学院紧盯"教师"这个主体,把师德师风教育作为廉政文化建设工作的重中之重。学院成立了师德师风建设工作领导小组,出台《师德师风建设实施方案》和师德负面清单,组织各部门开展宣传学习教育,与全体教师签订师德师风承诺书,引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教,不断提高道德修养、业务素质和教学水平,坚持"四个统一",争做"四有"好教师、做学生的"四个引路人",扎实推进师德师风建设。

#### 三、采取多种形式,全面启动学生清廉教育

学院于9月全面启动了"学生清廉教育"活动,系部党组织、学工、团委、马克思主义学院等部门在建设月期间开展了丰富的面向学生的清廉教育活动,为大力弘扬崇廉向善的校园风尚、积极培育以诚信和清廉为灵魂的清新学风,作出了积极努力,取得显著成效。本次建设月活动中,"美丽校园,廉洁相伴"主题班会是学生清廉教育的一个缩影,全校2019级87个班级围绕主题,结合PPT、图片、视频等多种形式,以演讲、交流、讨论等方式开展轻松活泼的廉洁主题课。"廉洁修身,明礼诚信"征文比赛、"净青春•敬真理"第二十六届舵手杯辩论赛、"修身立德且知行合一"廉政

文化讲座、廉政文化电影赏析等这些以廉洁为主题的活动,把廉政文化建设与校园文化建设紧密结合,以文化活动为载体的形式,正在"春风化雨、润物无声"般地让校园文化潜移默化地促进师生的共同成长。

#### 四、紧盯作风建设, 以监督检查促整改落实

建设月期间,纪检部门联合相关职能部门,开展了两项监督检查。一是形式主义、官僚主义问题的排查与整治。此次排查工作围绕学院《贯彻落实中央八项规定实施细则》中"主动服务师生"、"精简会议活动"、"精简文件简报"、"改进新闻报道"四个方面展开,共排查出问题 16 个,均落实了整改措施,目前已完成整改 6 个、限期整改 2 个,需要长期改进的 8 个。二是规章制度执行情况专项检查。针对 17 个相能部门职责范围内的 30 项重要规章制度,主要检查近一年来制度的总体执行情况、存在问题、改进思路等,同时向全校教职工征集对规章制度执行情况的意见建议。各部门共检查出制度执行中的相关问题 30 个,并提出了相应的改进措施,有的制度已列入修订计划。

本次建设月活动是在"不忘初心、牢记使命"主题教育大背景下进行的,与往年相比,活动内容更加丰富且切合实际,让广大党员干部、师生员工接受了一次清廉文化的洗礼,不少工作得到了有效推进。

# 学院纪委发出通知,要求党员干部廉洁过好元旦春节

为巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育成果,严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,大力弘扬中华民族优良传统,继承和发扬党的优良作风,持续纠正"四风",确保元旦、春节欢乐祥和、廉洁文明、风清气正,学院纪委于 2020 年元旦前夕,向广大党员干部发出廉洁过好元旦春节的提醒通知。具体要求如下:

- 一、坚定信念,不忘初心。牢记"为人民谋幸福、为民族谋复兴"的初心和使命,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持"两个维护",增强"四个意识",坚定"四个自信",带头落实全面从严治党政治责任。牢记党员宗旨,自觉保持人民公仆本色,立足岗位职责,全心全意为人民服务。
- 二、**筑牢防线,严守纪律。**巩固落实中央八项规定精神成果,坚持以上率下,强化纪律执行。 严格遵守廉洁自律各项规定,不收不义之财,不接非份之礼;任何时候、任何情况下都不越界、不 逾矩,自觉做到知敬畏、存戒惧、守底线,不断筑牢思想道德防线。
- 三、尚俭戒奢,反对浪费。坚决抵制享乐主义、奢靡之风,坚决反对讲排场、比阔气,坚决遏止公款送礼、公款吃喝,坚决杜绝巧立名目、突击花钱,远离不健康、不文明"牌局"、"酒局",做文明节俭的带头人,努力使厉行节约、反对浪费在全院蔚然成风,使勤廉俭朴、简约低碳成为一种生活方式、一种行动自觉。
- 四、崇尚传统,健康生活。做中华优秀传统文化的守护者和传承者,坚决抵制封建迷信,摒弃 陋习,培养健康文明的生活方式。珍惜弥足珍贵的幸福家庭,重家庭、重家教、重家风,用良好的

家风共同营造良好的社会风气,努力为亲人、为社会撑起一片清廉明净的天空。

希望每一位党员、领导干部谨记严守,弘扬时代新风,坚守法纪底线,共度文明清廉、祥和愉快节日!

# 廉洁课堂

# 2019 年度十大反腐热词

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。在党中央坚强领导下,纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效,在高质量发展上取得新的成绩。中央纪委国家监委网站与《咬文嚼字》编辑部利用大数据搜索,联合发布 2019 年度十大反腐热词。

#### 政治监督

2019年1月,习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调: "坚持党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里"。三次全会报告要求"切实加强政治监督"。一年来,各级纪检监察机关立足职能职责,紧盯贯彻执行党章党规党纪和宪法法律法规、党的路线方针政策和党中央决策部署情况,紧盯贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神情况,强化政治监督,督促推动各级党组织和党员干部增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",确保全党上下令行禁止、步调一致。

#### 国家监察

2019年1月,十九届中央纪委三次全会要求"持续深化国家监察体制改革"。一年来,纪委监委充分发挥合署办公体制优势,一体履行纪检监察两项职责,"打虎""拍蝇""猎狐"多管齐下,保持和强化了惩治腐败高压态势;把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点,分类施策推进监察职能向国有企业、金融企业、高校延伸,推进监察职能向基层延伸,大力推动"有形覆盖"走向"有效覆盖",党和国家监督工作逐步延伸到每个领域、每个角落,监察工作规范化、法治化水平进一步加强。

#### 一体推进"三不"

2019年1月,习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上提出一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的明确要求。党的十九届四中全会将构建一体推进"三不"体制机制作为坚持和完善党和国家监督体系重要内容,单列一条作出部署。一体推进"三不",凝结着对腐败发生机理、管党治党规律和当前形势任务的深刻洞察,是适用于全面从严治党各方面的科学思路和有效方法。一年来,纪检监察机关在严厉惩治、形成震慑的同时,扎牢制度笼子、规范权力运行,加强党性教育、提高思想觉悟,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

#### 基层减负年

2019年3月,中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,明确提出将2019年作为"基层减负年"。各级纪检监察机关将贯彻落实通知作为整治形式主义、官僚主义

问题的重要抓手,紧盯文山会海、督查检查考核过多过滥等问题开展专项整治。"基层减负年"表达着对基层减负问题的密切关注,受到广大基层干部拥护和期待。

#### 依规依纪依法

纪检监察机关的权力由党章党规党纪和宪法法律法规赋予,职责纪定、职责法定。确保党风廉政建设和反腐败斗争在正确轨道上前进,必须以党章党规党纪和宪法法律法规为尺子。2019年1月和7月,《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》先后施行,为确保纪检监察机关正确行使监督执纪执法权提供了遵循。广大纪检监察干部不断提高法治化、专业化水平,在依规依纪依法履行职责上努力进步、提高。

#### 整治漠视侵害群众利益问题

按照党中央在"不忘初心、牢记使命"主题教育中开展专项整治的要求,中央纪委国家监委机关牵头、会同15个中央国家机关,对漠视侵害群众利益问题进行集中整治。专项整治选择涉及扶贫、教育、医疗、环境保护、食品安全等方面的14项突出问题,让人民群众体会到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

#### 整治利用名贵特产谋利

名贵特产、特殊资源是一个地方的特殊名片,在经济社会发展中发挥着重要作用。然而一段时期以来,有的名贵土特产却被人为异化为利益输送的媒介。2019年1月,十九届中央纪委三次全会明确要求"整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利行为"。各级纪检监察机关开展专项整治,例如贵州严肃查处利用茅台酒谋取私利问题,新疆维吾尔自治区集中整治利用和田玉谋利问题,青海彻查利用冬虫夏草昆仑玉谋私利问题,国家烟草专卖局集中整治"天价烟"问题,银保监会严查收受纪念币(钞)、优惠办理银行卡等金融"土特产"问题,一些地区部门单位还结合实际制定了规范管理的制度规定。

#### 主动投案

主动投案是 2019 年反腐败工作的一个特点。5 月,云南省委原书记秦光荣主动投案,成为中央纪委国家监委发布的第一个主动投案的原省部级"一把手"。在高压惩治的震慑和党性教育的感召下,各地向纪检监察机关主动投案的人数大幅增加。主动投案背后,是反腐败高压态势的持续震慑、相关制度的不断完善,以及理想信念的强化。在"三不"一体推进的叠加效应下,越来越多的违纪违法党员干部抛弃侥幸心理、放下思想包袱,选择相信组织、依靠组织。

#### 金融领域反腐

金融是国民经济的血脉。习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调,要加大金融领域反腐力度,对存在腐败问题的,发现一起坚决查处一起。一年来,纪检监察机关将查处腐败案件与防范风险、挽回损失结合起来,中信集团有限公司原党委委员、执行董事赵景文,国家开发银行原党委书记、董事长胡怀邦等中管干部,以及中国工商银行上海市分行原党委书记、行长顾国明,吉林

省投资集团党委副书记、总经理潘中玉等多名金融领域腐败分子落马。从总部到地方,从国内到海外,从银行到证券,金融领域反腐动作不断,效果明显,受到社会各界持续关注。

#### 追逃防逃追赃

2019年1月,十九届中央纪委三次全会要求"一体推进追逃防逃追赃工作"。一年来,各级纪检监察机关织密"天网"、筑牢"堤坝",有力削减存量、有效遏制增量。1-11月,全国共追回外逃人员 1841名,"百名红通人员"已有 60人归案,追赃金额 40.91亿元人民币。完善"人、钱、证"管控制度,对党员干部外逃苗头早发现、早报告、早处置。追逃防逃追赃一体推进,以天罗地网切断腐败分子后路,受到人民群众关注和拥护。

# 锲而不舍 持续发力纠四风

#### ——对七年来全国违反中央八项规定精神问题数据的分析

查处问题 4601 起,处理 6358 人……11 月 27 日,中央纪委国家监委网站第 74 次发布全国查处 违反中央八项规定精神问题月报数据,再次释放驰而不息纠治"四风"的强烈信号。据统计,中央 八项规定实施七年来,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 31.7 万起,处理党员干部 43.7 万人,其中给予党纪政务(纪)处分 26.9 万人。

#### 紧盯五类突出问题 纠治"四风"持续发力

从查处问题数量看,七年来全国查处的 31.7 万起违反中央八项规定精神问题,主要集中在违规 发放津补贴或福利、违规配备使用公务用车、违规收送礼品礼金、违规公款吃喝及大办婚丧喜庆五 类表现,且这五类问题数共 22.3 万起,占全部问题比重 70.2%。

分析数据可以看出,七年来,正是各级纪检监察机关紧盯违规发放津补贴或福利、违规配备使用公务用车、违规收送礼品礼金等享乐奢靡突出问题,在严肃查处下,面上的不正之风基本刹住,党风、政风、社风不断好转。但也要看到,一些违规违纪行为"升级翻新",出现了一些新动向新表现。比如"不吃公款吃老板",通过微信、电子转账等方式收送礼金,公车私用,等等,这反映出"四风"问题具有顽固性、复杂性,反弹回潮的隐患依然存在,各级纪检监察机关要锲而不舍、久久为功,持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神,坚持问题导向持续深化作风建设。

#### 聚焦"关键少数"的同时 向基层持续传导压力

从查处的违反中央八项规定精神党员干部结构看,七年来处理的 43.7 万人中,共有省部级 32 人、地厅级 4257 人、县处级 3.7 万人、乡科级及以下 39.5 万人。

七年来,全国查处了 32 名违反中央八项规定精神问题的省部级领导干部,查处地厅级领导干部 4257 人。这彰显出各级纪检监察机关通过紧盯"关键少数",督促各级领导干部以身作则,发挥"头 雁效应",带动整个部门单位地区风气向好向善。

分析查处人员数量还可以看出,乡科级及以下干部占绝大多数,所占比例超9成。这充分反映

出各级纪检监察机关直面"四风"问题并不断向基层传导压力,对发生在群众身边的"四风"问题 露头就打、从严查处,坚决纠正损害群众利益的行为,积极回应社会关切,让人民群众感受到全面 从严治党就在身边、纪检监察就在身边、正风反腐就在身边。

#### 持之以恒落实中央八项规定精神 锲而不舍纠治"四风"

数据显示,2012年12月八项规定实施至2013年底,全国共查处违反中央八项规定精神问题2.45万起,处理党员干部3.04万人,给予党纪政纪处分0.76万余人;2014年共查处问题5.31万起,处理党员干部7.17万人,给予党纪政纪处分2.36万余人;2015年共查处问题3.69万起,处理党员干部4.95万人,给予党纪政纪处分约3.4万人;2016年共查处问题4.08万起,处理党员干部5.77万人,给予党纪政纪处分4.2万余人;2017年共查处问题5.1万起,处理党员干部7.16万人,给予党纪政纪处分5万余人;2018年共查处问题5.1万起,处理党员干部7.16万人,给予党纪政纪处分5万余人;2018年共查处问题6.5万起,处理党员干部9.22万人,给予党纪政务处分6.5万余人;2019年前10个月共查处问题4.5万起,处理党员干部6.38万人,给予党纪政务处分4.5万余人。

分析数据可以看出,从 2012 年 12 月八项规定实施至 2018 年底,全国查处违反中央八项规定精神问题整体上呈逐年上升态势,尤其是 2018 年,查处问题数、处理人数、给予党纪政务处分人数三项数据较 2017 年分别增长 27.5%、28.7%、30.9%,均为中央八项规定出台以来最高值。这充分体现出各级纪检监察机关认真贯彻落实党中央关于作风建设的一系列部署,持续保持监督执纪高压态势,防止"四风"问题反弹回潮。

同时也要看到,数据的增量很大一部分是在消化之前的存量,比如 2018 年查处的问题中有近 8 成问题发生在 2018 年以前。而从 2019 年已公布的数据来看,前 10 个月在查处问题数、处理人数、给予党纪政务处分人数三项数据上均少于 2018 年同期数量,这表明,在监督执纪高压态势下,"四风"增量得到有效遏制,贯彻落实中央八项规定精神成效得到进一步显现。

党的十九届四中全会将完善全面从严治党制度作为党的领导制度体系的重要组成部分,纳入中国特色社会主义制度和国家治理体系之中。七年来,全党正是由八项规定破题,开启了一场正风肃纪、激浊扬清的作风之变。如今,站在中央八项规定实施七周年的新起点,各级纪检监察机关要继续发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一环紧着一环拧,不断完善落实中央八项规定精神、纠治"四风"长效机制,坚持不懈,化风成俗。

# 廉政文化

# 时常叩问初心守护初心

不忘初心方能行稳致远,牢记使命才能开辟未来。习近平总书记在中央政治局"不忘初心、牢记使命"专题民主生活会上的重要讲话强调,要始终把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课,时常叩问和守护初心,及时修枝剪叶、补钙壮骨,把牢理想信念"总开关"。

叩,即为敲打、敲击,守护,即为看守保护。时常叩问和守护初心,意味着要时常敲打、提醒

自身,保持初心不改,守护初心不变。理想信念是共产党人的政治灵魂,是共产党人初心的本质要求。我们党一路走来,成就举世瞩目,根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。叩问和守护初心,就要始终保持共产党人的崇高信仰、坚定信念,坚持初心使命不变、政治本色不改,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,在关键时刻让党信得过、靠得住、能放心。

时常叩问和守护初心,就要以理论上的清醒,保证政治上的坚定。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高理论素养、政治素养,不断坚定信念、砥砺初心,不断推进自我改造、自我净化。要把初心和使命体现在实实在在的行动上,做到增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移贯彻落实习近平总书记重要指示精神,坚定不移贯彻落实党中央决策部署。

时常叩问和守护初心,就要始终提醒自己不忘为什么人、靠什么人。全心全意为人民服务,是 党的宗旨,每一名党员干部都要坚持以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,坚守党的初 心与恒心。党员干部想问题、作决策、办事情都要站在群众的立场上,深入基层、深入群众,充分 了解群众的意见和要求、批评和建议,通过办好一件件实事解民忧、纾民怨、暖民心,让人民群众 获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

时常叩问和守护初心,就要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员、干部的终身课题,让初心和使命在内心深处铸牢、在思想深处扎根。党的十九届四中全会明确提出,要建立不忘初心、牢记使命的制度。要巩固拓展"不忘初心、牢记使命"主题教育成果,完善各项制度,形成长效机制,以制度推动党员干部持之以恒加强理论武装、不断查改问题,纠偏扶正,守初心、担使命,从严要求自己,时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,秉公用权、担当作为。

# 只争朝夕

从古至今,人们面对时光的流逝灵感如潮,曾留下很多妙不可言的感怀。"逝者如斯夫,不舍昼夜",表达的是一种对时间去而不返的惆怅; "若有人知春去处,唤取归来同住",反映的是一种幻想留住时光的渴望; "寄蜉蝣于天地,渺沧海之一粟。哀吾生之须臾,羡长江之无穷",传递的是一种人之渺小、人生苦短的喟叹。今天,虽然人类"可上九天揽月,可下五洋捉鳖",对时间却无可奈何,留不下、挽不住。惟如此,珍惜时间才成为人们常说常新的话题。

关于时间,莎士比亚有过这样一段话:时间会刺破青春表面的彩饰,会在美人的额头上掘深沟 浅槽,会吃掉稀世之珍。天生丽质,什么都逃不过他那横扫的镰刀。莎翁诗一般的语言中,透露出 时间的冷酷,从反面向我们敲响警钟,时间一旦逝去就不再来,时间一旦留痕就无法逆转。

时间是构成生命的材料。每个人的一生,都是一段时间;或者说每个人的生命,都是一段时间的容器。我们的人生历程就是不断从容器里往外掏时间的过程。时间无边无际的悠长,才显出人生的短暂;时间无与伦比的强大,才显示生命的弱小。当人们意识到时间不可超越、不可战胜时,才越发产生对时间的敬畏与珍惜。然而,对许多人来说,此时留下的只是"少壮不努力,老大徒伤悲"的感叹。

时间是伟大的书写者。马克思说:时间实际上是人的积极存在,它不仅是人的生命的尺度,而且是人的发展的空间。王继才用 32 年的坚守,每天让五星红旗在开山岛升起,书写了守岛为国、向海而生的佳话;李保国用 30 年的奉献,带领 10 万群众脱贫致富奔小康,成为百姓心中的"科技财神";黄旭华用 30 年的奋斗,一心扑在我国核潜艇研发上,用"赫赫而无名"的淡泊树立起一座人生丰碑;张富清 60 多年深藏功名,一辈子坚守初心、不改本色,事迹感人至深……这些用时间书写的伟业、用时间创造的奇迹,令人动容,更让人深受感召。

时间是时代跳跃的鼓点。毛泽东叹曰:"一万年太久,只争朝夕。"习近平总书记告诫:"我们每一个领导干部都要以'只争朝夕'的精神,倍加珍惜在位的时间,充分利用这有限的时间,多 为群众办实事、办好事。"把握时间给予的机遇,正是眺望前路、迎向未来的最好姿态。

在"从前慢"的漫长岁月里,我们的祖先形成了"日出而作,日入而息"的时间意识,形成了"贱尺璧而重寸阴"的惜时态度,形成了"不违农时,谷不可胜食也"的守时观念。可以说,以识时、惜时、守时为内涵的时间文明,是我国优秀传统文化中的重要内容。在时代的车轮驶入以毫秒、微秒计时的现代社会,时间的逐梦价值更加显现。涵养时间文明,刷新时间观念,我们才能激荡出彩人生,驰骋梦想国度。只有"只争朝夕"、加速奔跑、全力冲刺,才是对历史的最好告慰、对使命的最好担当。

"你应该敬畏时间,因为那是一切的密码。"展望中国 24 小时里的故事,有凌晨 5 点环卫工人的清扫,有清晨 7 点上班族奔波的身影,有正午港口工人装卸货物的辛劳,有晚高峰执勤民警的指挥,有暮色中扶贫干部挨家挨户的叮嘱,有午夜边防官兵顶风冒雪巡逻的足迹……在忙碌的人眼里,时间是常数,一直在为他们赋能。但时间也是变数,生活在时光中变好,人生在时光中变得有价值,也让别人在自己的存在中感到温暖和舒适。

哈利·波特系列魔幻小说中提到过一个"厄里斯魔镜",能照出人内心深处最迫切、最强烈的渴望。哈利·波特有一段时间经常来照魔镜。他所在的魔法学校的校长告诫他:"这面镜子不能提供给我们知识或真相,人会在镜子前虚度光阴……所以请你别再来找这面镜子了。"人总要寻求进步,如果停留在空想、幻想或等待中,又有何意义呢?因此,每个人都需要常想"时间都去哪儿了"这道人生命题,需要常敲"譬如朝露,去日苦多"这面时间的警钟,努力做时间的主人,做驾驭时间的智者。一日当尽一日之勤,一事当用一事之功,迎着新年的第一缕阳光,踩着新年的第一声鼓

点,争分夺秒,真抓实干,用奋斗绘出精彩人生,在新的一年书写新的灿烂华章。

#### 浙江机电职业技术学院纪检监察简报(电子版)

2019 年第 4 期 总第 37 期 中共浙江机电职业技术学院纪律检查委员会办公室室 编印

发: 纪委委员、各党总支(直属支部)、各部门 送: 浙江省机电集团有限公司纪委、学院领导